

Отчет  
о проведении экспертизы нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик.

Министерство спорта Самарской области.

1.2. Вид, наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза.

Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 704 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» (далее - нормативный акт, государственная программа), дата вступления в силу 13.12.2013.

1.3. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Цель правового регулирования, предусмотренного нормативным актом: создание условий для проведения на высоком организационном уровне чемпионата мира по футболу в 2018 году (далее – чемпионат) в соответствии с обязательствами, установленными заявочной книгой и Соглашением, заключенным между администрацией городского округа Самара, Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА), автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия – 2018».

Нормативный акт направлен на урегулирование вопросов, связанных с участием городского округа Самара и Самарской области в проведении чемпионата. Нормативным актом определены комплекс мероприятий, направленных на создание современной спортивной, гостиничной, транспортной, медицинской инфраструктуры, отвечающей мировым требованиям, обеспечение благоустройства городского округа Самара, подготовки инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов и создание условий для развития и популяризации футбола в Самарской области.

Отсутствие нормативного регулирования рассматриваемых правоотношений может привести к нарушению Российской Федерацией взятых на себя международных обязательств.

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: «30» марта 2016 г.;

окончание: «30» апреля 2016 г.

1.5. Замечания и предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

- министерство спорта Самарской области

- министерство строительства Самарской области;

- министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области;
- министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области;
- министерство здравоохранения Самарской области;
- министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;
- министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области;
- департамент информационных технологий и связи Самарской области;
- министерство культуры Самарской области;
- министерство образования и науки Самарской области;
- департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области;
- ГКУ СО «Управление капитального строительства»;
- органы местного самоуправления городского округа Самара;
- ГБУ СО «Природоохранный центр»;
- ГБУЗ СО «Самарская городская клиническая больница № 1 им. Н.И. Пирогова»;
- ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница им. В.Д. Середавина»;
- ГКУ СО «Самарафармация»;
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;
- строительная корпорация «Авиакор»;
- ОАО «Международный аэропорт «Курумоч»;
- ОАО «Российские сети»;
- НО «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта»;
- АНО «Арена-2018»;
- ГБУЗ СО «Самарская клиническая гериатрическая больница»;
- ГБУЗ «Самарский областной клинический противотуберкулезный диспансер имени Н.В. Постникова»;
- управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области;
- ГБУЗ «Самарский областной клинический кардиологический диспансер»;
- ГБУЗ СО «Самарская городская поликлиника № 13 Железнодорожного района»;
- ГБУЗ «Самарский областной кожно-венерологический диспансер»;
- ГБУЗ СО «Самарская городская поликлиника № 3»;
- ГБУЗ СО «Самарская городская стоматологическая поликлиника № 1»;
- ООО «СамРЭК-Эксплуатация»;
- ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги».

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

В соответствии с обязательствами, взятыми на себя городским округом Самара как городом-организатором чемпионата, принимающая сторона обязана предпринять меры по приведению инфраструктуры города в соответствие с международными стандартами, а именно обеспечить установленные международными документами количественные и качественные характеристики спортивных объектов, объектов транспортной, гостиничной, медицинской, коммунальной инфраструктур города, а также провести ряд мероприятий в сфере экологии и благоустройства территории.

Анализ состояния существующих объектов в данной области показал их несоответствие международным стандартам.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости проектирования, строительства новых и реконструкции существующих объектов, которые планируется задействовать при проведении чемпионата.

В целях упорядочения финансирования мероприятий, необходимых для проведения чемпионата, министерством спорта Самарской области разработана государственная программа, предусматривающая распределение средств бюджетов различных уровней и внебюджетных источников по каждому мероприятию в рамках подготовки к проведению чемпионата.

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Без вмешательства государства проблема не может быть решена в связи с отсутствием нормативных актов, регулирующих данную сферу правоотношений на территории Самарской области и детально распределяющих финансирование по каждому мероприятию в рамках подготовки к проведению чемпионата.

2.4. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений.

Цели и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов РФ и международному опыту в данной сфере правоотношений.

3. Определение целей регулирования нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Создание условий для проведения в 2018 году на территории городского округа Самара на высоком организационном уровне, отвечающем международными стандартами, чемпионата.	С 2013 по 2018 годы индивидуально по каждому мероприятию государственной программы.	Осуществляется постоянно министерством спорта Самарской области и министерство экономического развития.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Президента РФ от 25.03.2013 N 282 «Об организации подготовки чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 20.06.2013 № 518 «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу», приказ Министерства спорта РФ от 18.08.2014

№ 704 «Об утверждении плана-графика реализации Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу», Заявочная книга, Соглашение между администрацией городского округа Самара, ФИФА и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018».

3.5. Цели правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей правового регулирования	3.7. Ед. изм. инд.	3.8. Целевые значения индикаторов по годам					
			2013	2014	2015	2016	2017	2018
Создание условий для проведения в 2018 году на территории г.о Самара на высоком организационном уровне, отвечающем международными стандартами, чемпионата	Количество введенных в эксплуатацию стадионов, соответствующих требованиям ФИФА	ед.					1	
	Выполнение плана-графика проектно-изыскательских работ по строительству стадиона	%	70,6	88,5	100			
	Количество введенных в эксплуатацию тренировочных площадок, предназначенных для проведения предсоревновательных тренировок	ед.					3	
	Количество введенных в эксплуатацию тренировочных площадок в местах размещения баз команд, предназначенных для проведения тренировочных мероприятий	ед.					1	2
	Выполнение плана-графика объемов работ по строительству временных сооружений с инженерным обеспечением на территории стадиона	%		3,0	6,0		51,0	100,0
	Доля введенных в эксплуатацию спортивных объектов, соответствующих требованиям ФИФА, в общем количестве спортивных объектов, предусмотренных государственной программой Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» (далее - Государственная программа)	%					71,0	100,0
	Объем созданного, модернизированного, реконструированного и оснащенного номерного фонда гостиниц и иных средств размещения Самарской области	ед.				350	910	
	Количество введенных в эксплуатацию объектов коллективных средств размещения соответствующей категории, предусмотренных Государственной программой	ед.				1	3	
	Количество введенных в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры, предусмотренных Государственной программой	ед.			1		23	26

Наличие систем организации и управления движением транспорта и пешеходов на период проведения чемпионата на территории городского округа Самары	ед.					1	3
Протяженность реконструированных и построенных трамвайных линий	км						18,0
Количество закупленного подвижного состава	ед.						15
Количество выполненных мероприятий по обеспечению территории базы команды транспортной инфраструктурой	ед.				1		
Количество введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры энергоснабжения, предусмотренных Государственной программой	ед.					1	
Количество введенных в эксплуатацию объектов водоснабжения, водоотведения, предусмотренных Государственной программой	ед.			2			5
Количество мероприятий, сопутствующих подготовке коммунальной инфраструктуры для функционирования спортивных объектов	ед.		1		2		
Количество введенных в эксплуатацию объектов теплоснабжения, предусмотренных Государственной программой	ед.					1	
Количество выполненных мероприятий по благоустройству городской среды	ед.			4		9	11
Степень выполнения мероприятий в сфере здравоохранения, предусмотренных Государственной программой	%		4,6	31,4	59,6	96,6	100,0
Количество мероприятий, проведенных в рамках капитального ремонта учреждений здравоохранения	ед.		2	4	6	8	9
Количество медицинского оборудования, приобретенного государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Самарской области	ед.			340	361	392	400
Количество приобретенного санитарного автотранспорта	ед.					10	
Площадь рекультивированной территории	га					42,0	
Количество приобретенных мобильных экологических лабораторий	ед.					2	

Количество проведенных фестивалей болельщиков и иных мероприятий, способствующих популяризации футбола	ед.		2	3	4	5	7
Площадь освобожденного земельного участка, предназначенного для строительства стадиона	га		27,0				
Количество введенных в эксплуатацию объектов противопожарной и общественной безопасности	ед.					2	

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов.

Индикаторы государственной программы рассчитаны на основе сложившихся возможностей экономики Самарской области с учетом прогнозируемого привлечения средств федерального бюджета, бюджета городского округа Самара и внебюджетных источников.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица различных форм собственности, включенные в состав соисполнителей, участников, а также ответственный исполнитель государственной программы в соответствии с паспортом программы и перечнем мероприятий	33 субъекта, круг адресатов регулирования нормативного акта может быть расширен в связи с технологической необходимостью в ходе реализации программных мероприятий	Нормативный акт

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Реализация плана мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий.

Реализация плана мероприятий по развитию туристско-рекреационного комплекса	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий, а также за счет внебюджетных источников	Объем средств бюджета Самарской области на реализацию государственной программы: 21577,8 млн. руб.
Реализация плана мероприятий по модернизации транспортной инфраструктуры		
Реализация плана мероприятий по подготовке инфраструктуры здравоохранения	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий	Объем средств местного бюджета на реализацию государственной программы: 349,5 млн. руб.
Реализация плана мероприятий по охране окружающей среды в период проведения чемпионата		
Реализация плана мероприятий по благоустройству городского округа Самара		
Реализация плана мероприятий по строительству и реконструкции инфраструктуры энергоснабжения	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий, а также за счет внебюджетных источников	
Реализация плана мероприятий по подготовке инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов		
Реализация плана мероприятий, связанных с подготовкой к проведению чемпионата	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий	
Реализация плана мероприятий по реализации подготовительных мероприятий, связанных со строительством стадиона		
Реализация плана мероприятий по обеспечению безопасности на объектах чемпионата.		

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования.

Потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях на 2016 - 2018 годы для проведения на высоком организационном уровне чемпионата в разрезе мероприятий, включенных в Государственную программу, и дополнительных мероприятий приведена в приложении 2.1 к государственной программе.

5.5. Источником данных является государственная программа, а также нормативные правовые акты, регулирующие вопрос организации проведения чемпионата на федеральном уровне (пункт 3.4. настоящего отчета).

6. Обязанности (ограничения) адресатов регулирования нормативного акта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Обязанности и ограничения, введенные регулированием нормативного акта (с указанием соответствующих положений нормативного акта)	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением регулирования нормативного акта	6.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица различных форм собственности, включенные в состав соисполнителей, участников, а также ответственный исполнитель государственной программы в соответствии с паспортом программы и перечнем мероприятий	Новые ограничения для участников регулирования нормативным актом не введены, новые обязанности участников регулирования связаны с необходимостью реализации мероприятий, предусмотренных приложением № 2 к государственной программе, в рамках предусмотренных на данные цели бюджетных средств.	В пределах лимитов, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств в целях реализации программных мероприятий, а также за счет внебюджетных источников	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, составляет 46 742,6 млн. рублей.

6.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования нормативного акта, не поддающиеся количественной оценке, отсутствуют.

6.6. Источником данных является государственная программа, а также нормативные правовые акты, регулирующие вопрос организации проведения чемпионата на федеральном уровне (пункт 3.4. настоящего отчета).

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения регулирования нормативного акта.

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка неблагоприятных последствий (включая оценку вероятности наступления новых неблагоприятных последствий)	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Финансовые риски	Возникновение бюджетного дефицита и недостаточный уровень бюджетного финансирования, сокращение бюджетных расходов на подготовку и проведение чемпионата, что может привести к снижению эффективности и результативности исполнения обязательств, взятых перед ФИФА.	Целевое расходование бюджетных средств, достаточное и своевременное финансирование путём, в том числе перераспределения финансовых ресурсов, мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий государственной программы	Полный



Организационные риски	Несвоевременное принятие и принятие недостаточно проработанных нормативных правовых актов Самарской области, влияющих на реализацию государственной программы, административные барьеры в процедурных вопросах, связанных с организацией бизнеса, недостатки в процедурах управления и контроля, дефицит квалифицированных кадров	Своевременная подготовка и тщательная проработка проектов нормативных правовых актов, внесения изменений, оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения, мониторинг.	Полный
Макроэкономические риски	Ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, рост темпов объема инфляции, снижение инвестиционной активности и ухудшение инвестиционных и инновационных процессов в регионе.	Реализация антикризисных мер, предусматривающих выделение дополнительных бюджетных средств на реализацию государственной программы, мониторинг.	Полный

7.5. Источником данных является государственная программа, статистические данные.

#### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Критерии оценки	Вариант 1, предусмотренный нормативным актом	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Наличие нормативного регулирования	Отсутствие нормативного регулирования
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	В процессе реализации нормативного акта до 2018 года возможно изменение численности адресатов регулирования в зависимости от степени реализации мероприятий и приоритетных направлений организации подготовки к проведению чемпионата.	Адресаты отсутствуют
8.3. Оценка расходов (доходов) адресатов регулирования, связанных с регулированием	Расходы, предусмотренные нормативным актом, осуществляются за счет средств бюджета различных уровней в рамках доведенных лимитов.	Отсутствует
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области,	Ассигнования областного бюджета, за исключением поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, - 21 577,8 млн. рублей, в том числе в 2013 году - 295,3 млн. рублей, в 2014 году – 1 031,7 млн. рублей, в 2015 году –	Отсутствует

связанных с регулированием	2 922,9 млн. рублей, из которых 457,6 млн. рублей являются неиспользованным остатком прошлых лет, в 2016 году - 4 425,0 млн. рублей, из которых 945,8 млн. рублей являются неиспользованным остатком прошлых лет, в 2017 году - 9 837,7 млн. рублей, из которых 7,7 млн. рублей являются неиспользованным остатком прошлых лет, в 2018 году - 5 284,9 млн. рублей, из которых 4,2 млн. рублей являются неиспользованным остатком прошлых лет.	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов регулирования	Цель является полностью достижимой.	Цель недостижима.
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски наступления неблагоприятных последствий контролируемы и преодолимы при должном внимании со стороны уполномоченных органов.	Наступление неблагоприятных последствий, выражающихся в срыве проведения чемпионата, что приведет к нарушению международных обязательств, взятых на себя РФ.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Единственным возможным вариантом решения выявленной проблемы в части подготовки к проведению на территории городского округа Самара чемпионата является регулирование, предусмотренное нормативным актом, поскольку оно обеспечивает упорядоченное и планомерное достижение поставленной цели.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Нормативный акт подлежит корректировке в части финансирования отдельных мероприятий, а также по включению либо исключению отдельных мероприятий государственной программы в целях наиболее эффективной реализации программы в целом.

9. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта, отсутствуют.

10. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего экспертизу нормативного акта, отсутствует.

Министр спорта  
Самарской области

Д.А. Шляхтин